



מועצה אזורית בני שמעון

תקציב המועצה ותכנית עבודה 2021

תוכן העניינים

3	.....דבר ראש המועצה
4	.....דבר מנכ"ל המועצה
5	.....דבר גזברית המועצה
6-7	.....תקציב 2021 בגרפים
8-11	.....המועצה במספרים
12-14	.....התמודדות עם משבר הקורונה
15	.....תכנית העבודה 2021
16-17	.....ראש המועצה
18-19	.....אגף מנכ"ל
20-22	.....אגף הכספים
24-25	.....האגף לשירותים חברתיים
26-27	.....אגף תפעול וסביבה
28-29	.....אגף תרבות, ספורט וחוגים
30-31	.....אגף ההנדסה
32-33	.....אגף יישובים, חדשנות ואסטרטגיה
34-35	.....החברה הכלכלית לייזום ופיתוח
36-37	.....אגף החינוך





לקראת שנת 2021, שכולי תקווה שתביא לנו הרבה יותר ביטחון ורוגע, ישנם מספר תהליכים מרכזיים שעוברים על המועצה ומוצאים את ביטויים בתכנית העבודה ובתקציב המחובר אליה.

כמה מן העיקריות שבהן:

- סיום התהליך האסטרטגי ויציאה ליישום התכנית
- טיפול עומק בנושא המוכנות לחירום
- שיפור השירות, ניסוח אמנת שירות, העצמת השירות הדיגיטלי, ועוד
- שנת ה-70 למועצה – שנה של פעילות בסימן שבעה עשורים לבני שמעון
- התמקדות באיכות סביבה וקיימות – בכלכלה, בטיפול במפגעים, בפרויקטים
- המשך הפיתוח הכלכלי, הקמת מבנה להשכרה, פיתוח "חשמל ירוק", ועוד

ברצוני להודות לכל עובדי המועצה ומנהלי המחלקות והאגפים, על הכנת תכנית העבודה, בראש ובראשונה, תודה לעובדי אגף הכספים בניהולה של גזברית המועצה נטע-לי אביטל.

ואתם התושבים – המועצה האזורית בני שמעון היא שלכם, ועבורכם. למעשה, תכלית קיומה של המועצה היא יישוביה ותושביה. אנחנו, ואני באופן אישי, מחויבים לעשות הכל כדי לשפר ולהשתפר, ולספק לכם את הבית הטוב ביותר שניתן.

שנה טובה (יותר) לכולכם!

ניר זמיר

ראש המועצה

תכנית העבודה של המועצה, והתקציב המאפשר את ביצועה, הם הבסיס לעבודתנו ומהווים את המצפן והמדריך לכלל פעילויותיה של המועצה, באופן המאפשר התנהלות תקינה מסודרת ואחראית עבורכם, תושבי בני שמעון.

אמנם, כפי שהדגימה לנו היטב שנת 2020, כל תכנית היא בסיס לשינויים. משבר הקורונה לימד אותנו שלתכנן מראש זה יפה, אבל ארגון כמו שלנו צריך לדעת לשמור גם על גמישות, על יכולות אלתור וחשיבה מחוץ לקופסה, ואני חושב שבשנת הקורונה המועצה בראשותי עשתה זאת לא רע בכלל. למרות האתגרים העצומים שהוטלו עלינו בתחומי ליבה עצומים, כמו חינוך, אזרחים וותיקים, תעסוקה וכלכלה, המועצה לא רק צלחה היטב את שנת 2020 המאתגרת, אלא, לפחות לדעתי, יצאה ממנה מחוזקת, מעודכנת יותר, מוכנה יותר לאתגרים.

בהתמודדות עם הנגיף עצמו, אני חושב שמגיע לתושבי המועצה שאפו גדול. המועצה שלנו שמרה על תווי "ירוקה" לאורך כל המשבר וההנחיות נשמרו כמעט ללא מקרים חריגים. אבל מעבר לקורונה, המשכנו לעסוק גם בצמיחה הדמוגרפית ובהרחבת היישובים, יצאנו לתהליך אסטרטגי, עסקנו בהתמודדות עם מפגעי השלכת פסולת לצד קידום תהליכי מיחזור, חינוך סביבתי, פעילות קהילתית סביבתית, פתחנו בי"ס תיכון לחינוך מיוחד, ביצענו שינוי מבנה ארגוני במועצה, הכנסנו את אתר דודאים לשגרת עבודה במתכונתו החדשה, בשותפות בין המועצה ל"נגב אקולוגיה" והמשכנו לעסוק בפיתוח כלכלי, בכלל זה תחילת שיווק מגרשים באזור התעסוקה "קמה". וזה כמובן, רק על קצה המזלג.





דבר מנכ"ל המועצה

עם פתיחתה של שנת 2021, אנו מעריכים כי מגפת הקורונה תמשיך ללוות אותנו לפחות בתחילתה של השנה. שנה זו תאופיין גם בסיכומה של התכנית האסטרטגית החדשה למועצה, שתתווה את דרכה לשנים הבאות ומעבר לשלב תכניות העבודה הנגזרות ממנה. עוד נעסוק מעבר הישובים מצמיחה דמוגרפית לתכנון דמוגרפי והשתנות מאפייני הישובים עם קליטת תושבים חדשים רבים.

תהליכים מרכזיים נוספים השנה יהיו שיפור המוכנות לחירום, ובכלל זה הקמת מרכז חוסן במועצה, שיפור השירות, ציון 70 שנה למועצה בסדרת אירועים ופעילויות, ביצוע "שביל בני שמעון", טיפוח חינוך מצוין – חינוך כורמאלי וחינוך חברתי, ופתיחת המרכז המועצתי בקמפוס מבואות הישן.

תכנית העבודה לשנת 2021 היא גמישה כמתחייב מהמציאות ומהתנאים בה תופעל. התכנית מבטאת שיפור מתמיד, התחדשות וצמיחה לצד מוכנות לשנת קורונה נוספת. ניבחנו במימוש.

בברכה ובהצלחה,

פלג ניאגו
מנכ"ל המועצה

תכנית העבודה לשנת 2021 נבנתה על רקע אי וודאות כללית, ומאזנת בין קידום המועצה בראייה רחבה וארוכת טווח לבין תפקוד בעת משבר מתמשך.

שנת 2020 התאפיינה בהתמודדות עם מגפת הקורונה, במניעת הפצת הנגיף וגם בהתמודדות עם המצוקות שיצרו הריחוק החברתי, הסגרים וסגירת המשק. המועצה שמרה על הסטטוס שלה כ"רוקה" לאורך השנה. עסקנו בהמשך הצמיחה הדמוגרפית והרחבת הישובים, בייצוב מבנה ארגוני חדש למועצה, בקידום נושאי איכות הסביבה בכמה מישורים ובהתמודדות עם מכעי השלכת פסולת בשטחים הפתוחים ושריפת פסולת, ויצאנו לתהליך אסטרטגי שיסוכם בתחילת 2021. עם פתיחת שנת הלימודים תשפ"א כתחנו גם ב"ס תיכון חדש לחינוך מיוחד בצמוד לתיכון "מבואות הנגב".

פיתוח כלכלת המועצה המשיך ביתר שאת גם השנה, עם כניסת אתר דודאים לשגרת עבודה בשותפות בין המועצה ל"נגב אקולוגיה" והמשך פיתוח מיזמים ואזורי תעסוקה, אנרגיה חלופית ועוד.



דבר גזברית המועצה

תושבים יקרים,

מספר מילים על ענייני כספים, ראשית, לסיכום שנת 2020 המאתגרת, ולאחר מכן לקראת תקציב 2021.

השנה האחרונה התאפיינה בתנודתיות משמעותית בתקציב המועצה. הסיבה הראשונה, היתה השפעתו של משבר הקורונה והצורך בביצוע התאמות לאור הפסקתן של פעילויות מסוימות שתוכננו, וביצוען של אחרות במקומן. בנוסף, היעדרו של תקציב מדינה מסודר הוסיף קושי וחוסר וודאות נוסף.

במהלך השנה, אגף הכספים פעל ללא לאות להביא לכך שלמרות המשבר העמוק, נשמור מצד אחד על הבסיס הכלכלי של המועצה, ומצד שני על רמת השירות לתושב.

ואכן, סך המחזור הכספי לשנת 2020 עמד על כ-165 מיליון ש"ח כמתוכנן, למרות למשל מתן פטור מארנונה לעסקים, בסך של כ-2.5 יליון ש"ח בחודשים אפריל עד יוני בהתאם לחוק הקורונה.

בתום השנה המאתגרת הזאת, סיימה המועצה בתקציב מאוזן, עם צפי ליתרות.

כמה מילים על תקציב 2021.

סך תקציב המועצה לשנת 2021 יעמוד על 164.4 מיליון ש"ח, ובבסיסו ההנחה כי משבר הקורונה יישאר עמנו לפחות עד לתום המחצית הראשונה של השנה. בנוסף, תקציבי משרדי הממשלה חושבו בזהירות, מתוך הערכת התקבולים שיגיעו לאורך השנה לאור העובדה שתקציב המדינה לשנה זו טרם אושר.

ההנחות לארנונה בגין התמשכות המשבר, מתבצעות כעת, כפי שפורסם, ישירות על ידי הרשות לעסקים במשרד הכלכלה.

לקראת שנת 2021, ימשיך אגף הכספים בניהולה של המועצה מתוך שאיפה הן להגדלת מקורות הרשות ואיתנותה הפיננסית, והן לפיתוח כלכלי – של המועצה ויישוביה – למען שיפור איכות החיים של כולנו.

בברכה שנה טובה יותר,

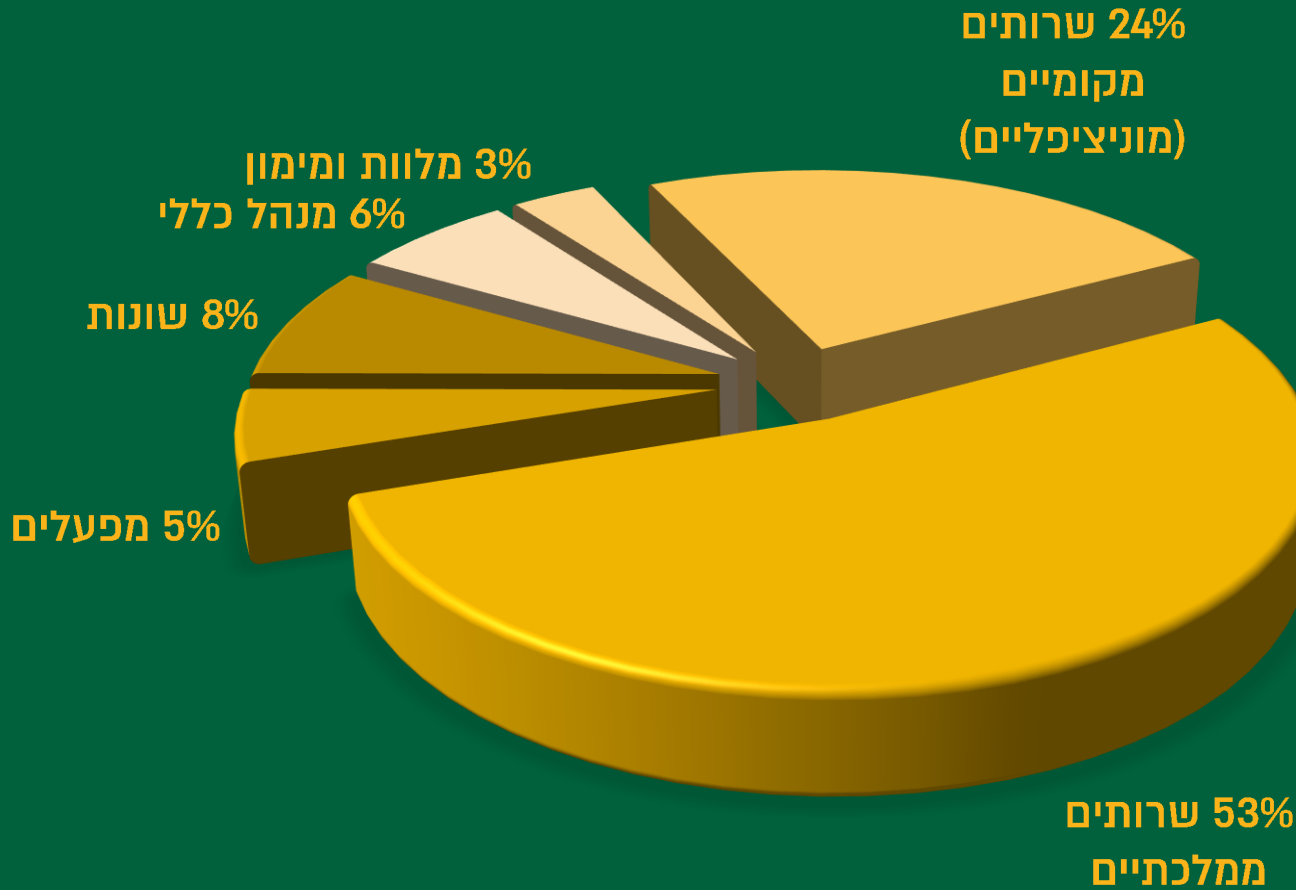
נטע לי אביטל
גזברית המועצה



תקציב 2021: הוצאות

סה"כ 164,424 (אלפי ₪)

סכום	פירוט	%
10,592	מנהל כללי	6%
5,552	מלוות ומימון	3%
39,389	שרותים מקומיים (מוניציפליים)	24%
86,707	שרותים ממלכתיים	53%
8,587	מפעלים	5%
13,586	שונות	8%
164,424	סה"כ	



תקציב 2021: הנסות

סה"כ 164,424 (אלפי ש)

1% מענק משרד
הפנים ומענקים
אחרים

27% משרד החינוך

7% משרדי ממשלה
אחרים:
רווחה, דתות, פנים, ח,
קלאות, המדע
והספורט

65% ארנונה, הכנסות
עצמיות והחזר
מקרנות

פירוט	סה"כ	%
משרד החינוך	43,760	27%
משרדי ממשלה אחרים: רווחה, דתות, פנים, חקלאות, המדע והספורט	11,583	7%
מקרנות	107,432	65%
סה"כ	164,424	





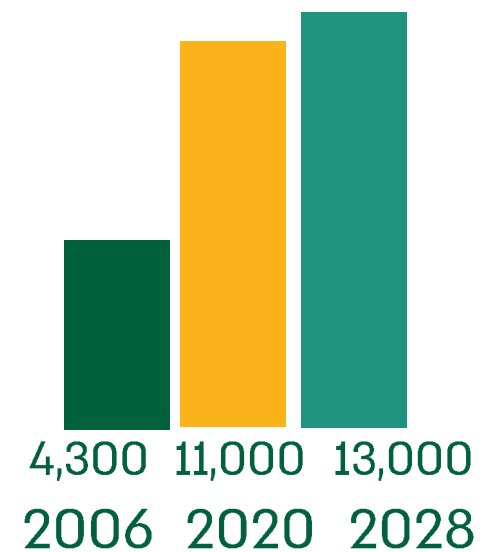
המועצה במספרים

הגידול הדמוגרפי המהיר ושינוי התפלגות הגילאים,
מחייבים מענה לאתגרים מתמידים

מספר בתי אב

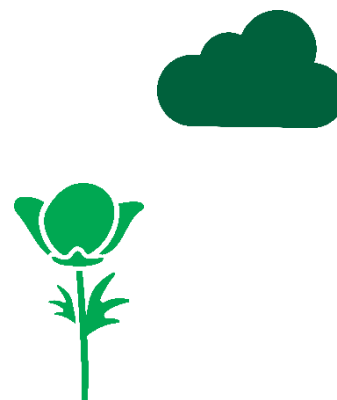
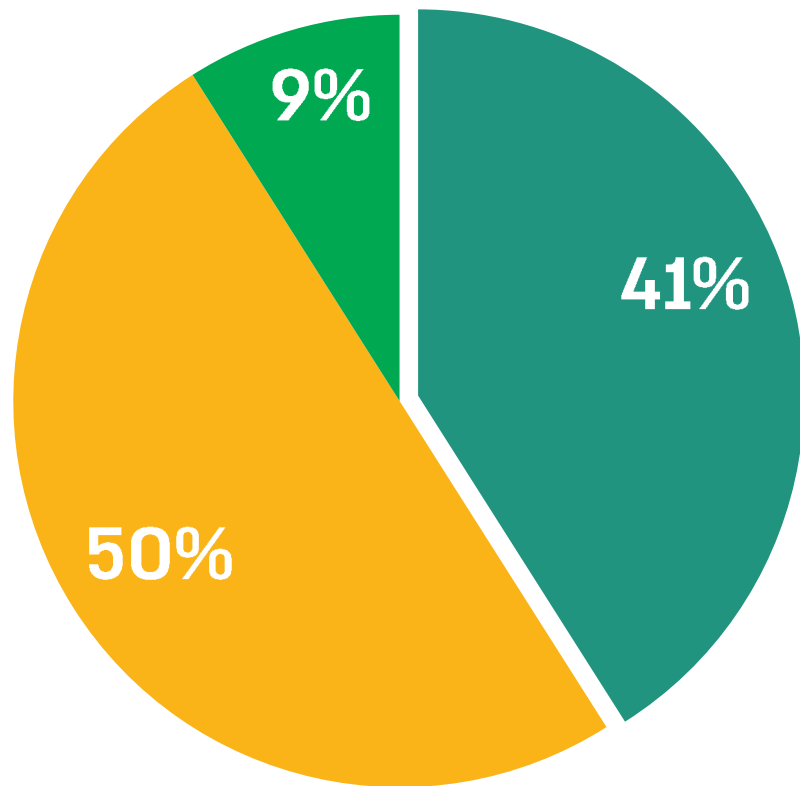


מספר התושבים





■ 0-18 ■ 19-64 ■ +65



התפלגות גילאים



■ 2020 ■ 2028



מספר הילדים במערכת החינוך

מבט לעתיד

- אוכלוסיית בני שמעון צפויה לגדול בכ- 20% עד סוף העשור הקרוב, גידול של כ- 2% בשנה, בדומה לממוצע הארצי
- במהלך העשור יעמוד חציון הגיל על גיל 25 בממוצע, לעומת חציון גיל ממוצע בישראל שצפוי לעמוד על 30
- שיעור הילדים והנוער (0-18) יהיה גבוה לאורך כל העשור משיעורם הארצי ויעמוד על 40% בסוף העשור



התמודדות עם משבר הקורונה

- משבר גלובלי רב מימדי, הנושא הגדול ביותר בו עסקה המועצה בשנת 2020
- מעבר לחירום ותפקוד בחירום לאורך זמן, ברמת המועצה, ברמת הישוב
- ייצוב המערכת בחוסר ודאות ועל רקע הסערות בשלטון המרכזי
- גיבוש מדיניות מקומית, למידה וצבירת ניסיון
- ניהול קהילות בני שמעון בקורונה
- חינוך בקורונה: המאפיין הבולט ביותר והאתגר הגדול ביותר
- מצוקה מסוגים שונים: בבני שמעון אף אחד לא נשאר לבד
- חיזוק הקשר בין המועצה לישובים ולתושבים
- אתגרים גדולים בכל מה שקשור לנושאים כספיים
- איזונים וניהול שיגרה לצד חירום
- "הבית שלנו בנגב הירוק" – תלת משמע





סיכום משבר הקורונה במספרים

למעלה מ- 1,500
מבודדים (הערכה)

כ- 10 אירועים של
סגירת מערכת החינוך

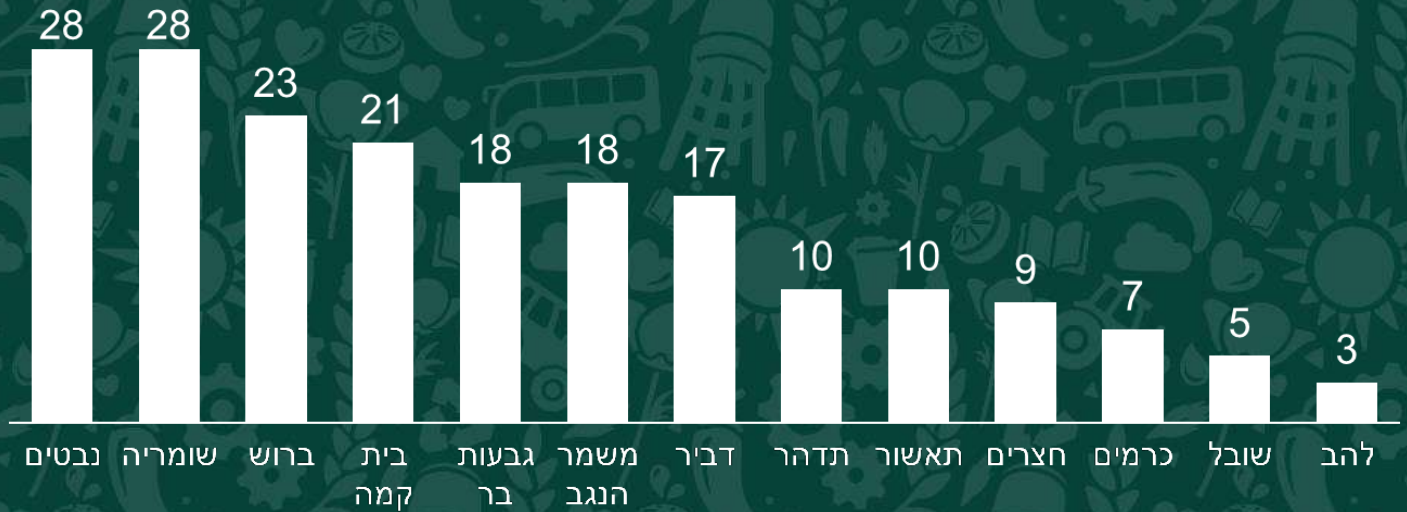
2.5 מיליון ש"ח פטור
מארנונה עסקית

1.75 מיליון ש"ח החזרים עקב
ביטול פעילויות חינוך ופנאי

כ- 150 אש"ח הצטיידות
באמצעי מיגון, חיטוי וניקוי

כ- 150 אש"ח סיוע ותרומות
לחלוקת חבילות מזון

7 יישובים חוו לפחות פעם אחת אירועים בהם
לפחות 50 איש נכנסו לבידוד



סה"כ 204 מתושבי המועצה נמצאו מאומתים
לקורונה מאז תחילת המשבר



אמיר

מיכל אברהם

Fabian Bancic

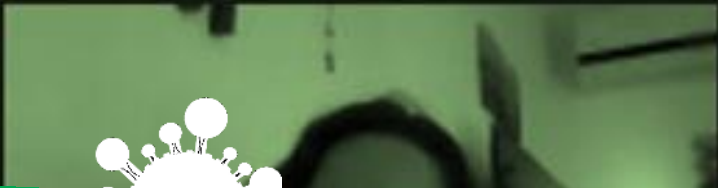
deby.sredni



בני שמעון ניר זמיר

חיה עפרוני

מנהל קהילה





תכנית עבודה 2021

נקודות עיקריות לסיכום 2020



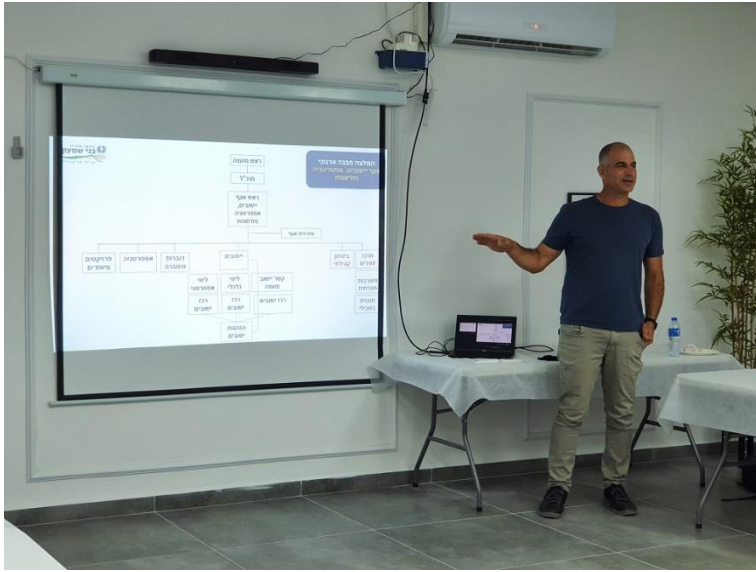
- התמודדות בכל המישורים עם מגפת הקורונה
- המשך קידום מהלכים משמעותיים במועצה

ראש המועצה

- סיום התהליך האסטרטגי ויציאה ליישום התכנית
- טיפול עומק בנושא המוכנות לחירום, בכלל זה הקמת מרכז חוסן ומרכז הפעלה
- שנת ה-70 למועצה – שנה של פעילות תרבות ופנאי בסימן שבעה עשורים לבני שמעון
- התמקדות באיכות סביבה וקיימות
- המשך הפיתוח הכלכלי, בכלל זה הקמת מבנה משרדים להשכרה, פיתוח חברת "חשמל ירוק", ועוד

ראש המועצה

נקודות עיקריות לסיכום 2020



- איזון בין תפקוד המועצה בחירום קורונה לבין קידום תכנית העבודה השנתית הרחבה
- שינוי מבנה ארגוני במועצה, ייצוב שינויים קודמים והסדרת אופן הטיפול בתחומים רבים

אגף מנכ"ל

סיכום תהליך האסטרטגי ומעבר ליישום
ניהול ההרחבות בישובים ומעבר מצמיחה לתכנון דמוגרפי
שיפור השירות: הקמת אגף חדש, האצלת סמכויות, אמנת שירות, חיזוק
הפיקוח, שדרוג המוקד
שיפור המוכנות לחירום: נהלים, תרגול, אמצעים, קידום מרכז הפעלה
ארגון מחדש של תחום הדוברות
קליטת תחום אבטחת מידע והגנה על הפרטיות
עיסוק סדור בנושא רווחת העובד על ידי משאבי אנוש
כתיבה מחדש של נהלי המועצה
התמקצעות בתחום הדיגיטציה והכנסת שירותים מתקדמים חדשים
הסדרת תחום הנגישות וקליטת עובדים בעלי מוגבלויות
סיום בחינת הקמת מרכז קהילתי במועצה ומימוש בהתאם להחלטות

אגף מנכ"ל

נקודות עיקריות לסיכום 2020



- שומת מס אמת - בחינת ופתיחת שומות עסקים, הסדר פשרה תש"ן, בסיס כ"ד
- מכרז לתוכנה הפיננסית
- בחינה וביסוס מחלקת מינהל הכנסות

אגף הנספים

- הסדרת מרכזים לפוליסות הביטוח וניהול תיקי ההשקעות ברשות
- סקר נכסים רב שנתי ביישובי המועצה, וביצוע מדידות ב-3 ישובים לפחות
- ביסוס מחלקת מנהל הכנסות וגביית 95% מהחובות הקיימים כלפי המועצה
- הסכם חדש עם משרד הביטחון בגין גביית הארנונה השנתית והסדרה רטרואקטיבית

אגף הנספים

גיוס משאבים מקרנות

- הוגשו בקשות ל-35 קרנות פילנתרופיות בארץ ובחו"ל
- אושרו מענקים לפרויקטים בסכום של כ-270 אלף ש"ח
- בקשות שטרם נתקבלה תשובה סופית בעניינן בסכום של כ-2 מיליון ש"ח
- הוקם והופעל מערך מועצתי להגשת קולות קוראים והוגשו קולות קוראים רלוונטיים לאורך כל השנה

אגף הנספים



צילום: מטי קרימרמן, "בני שמעון דרך העדשה"

נקודות עיקריות לסיכום 2020



- מתן מענים מותאמים רגשיים, חברתיים, חומריים וקהילתיים מגוונים לכלל האוכלוסיות במועצה, לצרכים המשתנים שעלו בעקבות הקורונה

האגף לשירותים חברתיים

האגף לשירותים חברתיים

- הקמה והפעלת מרכז חוסן מועצתי
- חיזוק וטיפול מנהיגות – פורום מנהלי קהילה ומזכירים
- קידום הקמת בית לחיים לצעירים (16-25) בתפקוד נמוך
- קידום הקמת צוותי מוגנות (לפגיעות מיניות) ביישובים והכשרתם
- פיתוח תחום בני משפחה מטפלים באזרחים ותיקים
- העמקת תכניות מניעה למצבי סיכון
- קידום הקמת מרכז רב תכליתי לוותיקי המועצה

נקודות עיקריות לסיכום 2020



- שמירה על רציפות תפקודית בשירות לתושב בתנאי אי הוודאות שיצר משבר הקורונה
- מיצוב איכות הסביבה כנושא מוביל במועצה – פרויקטים קהילתיים, חינוך סביבתי, פרויקטים בתחום האנרגיה המתחדשת, עליה משמעותית בכמויות הפסולת למחזור וזכיה בפרס מחזור ברמה הארצית
- טיפול בניקיון הישובים והשטחים הפתוחים, חיזוק שיתוף הפעולה האזורי בנושאי השלכת פסולת ושריפתה, פינוי פסולת בנין בהיקף רב מאד ולמעלה מ-100 כלבים משוטטים שזכו לבית חם

אגף תפעול וסביבה

הקמת האגף ומיסוד תהליכים ונהלי עבודה
יוזמה והובלה בפרויקטים "שביל בני שמעון" ו"מועצה ירוקה מדגימה"
הגדרת אמנת שירות הכוללת מחויבות ליעדי שירות
שינוי תפיסה ובקרת איכות המענה במוקד המועצה
עדכון סל השירות במערך פינוי הפסולת והמחזור
הקמת מערך פיקוח במועצה וקליטת פקח נוסף ואמצעים לפיקוח
הגברת שיתופי הפעולה במאבק נגד השלכת פסולת בשטחים הפתוחים
הגברת הפיקוח במתחמי תחנות הדלק והעסקים בשטחי המועצה
תמיכה ברישוי לרוכלות בהתאם למדיניות חדשה שהוגדרה
הוצאת רישיון עסק למקוואות המועצה
עמידה בתכנית העבודה לאחזקת מקלטים
הגדלת היקף עיקור / סירוס חתולי רחוב
ביצוע ניטור "נמלת האש" בכל יישובי המועצה

אגף תפעול וסביבה

נקודות עיקריות לסיכום 2020



- תכנון ושיפוץ הבית הירוק במבואות הנגב לטובת מרכז מחול ומוסיקה
- המשך עבודה על מציאת פתרונות להרשמה ותשלום עצמאיים לחוגים ולפנאי

אגף תרבות, ספורט וחוגים

- פיתוח תשתיות לעידוד פעילות ספורטיבית
- עידוד פעילות ספורט תחרותי בקרב בנות ונשים
במועצה
- אימוץ האולפן למחול על כל שלוחותיו
- שותפות במעבר עבודת האגף למתנ"ס
- השלמת בניית אולם ספורט בשומריה ואכלוסו
- השלמת הקמת שני מגרשי שחב"ק בחצרים ובגבעות
בר
- רכישה וזיווד הבית הירוק והפיכתו למרכז מוסיקה
בפועל
- פיתוח חוגים לילדים בעלי צרכים מיוחדים

אגף תרבות, ספורט וחוגים

נקודות עיקריות לסיכום 2020



- השנה הושלמה בניית הישיבה העל תיכונית ומתקרב לסיום המבנה הרב תכליתי (אולם הספורט) בשומריה. כמו כן, הושלמו השנה ביה"ס לחינוך מיוחד במבואות הנגב, מועדון כרמים ועוד
- המשך פיתוח מגרשים למגורים, מגרשי שחב"ק ואתלטיקה
- הועדה לתכנון ובניה – המשך מתן רישוי ליזמים ומשתכנים, תכנון תב"עית, סיום תכנית מתאר כוללנית והמלצתה להפקדה לוועדה המחוזית. אכיפת עבירות החוק והתחלת סקר ביישובי המועצה

אגף ההנדסה

חידושים בתכנית העבודה 2021

• המשך עבודות הפיתוח וההרחבות בכלל יישובי המועצה
• המשך תוספת מבני המשרדים למועצה
• תכנון הרחבת ביה"ס נווה מדבר

אגף ההנדסה

נקודות עיקריות לסיכום 2020



- הקמת האגף, ביסוס הקשר עם הנהגות הישובים ויציאה לתכנית אסטרטגית מועצתית

אגף יישובים, חדשנות ואסטרטגיה

נקודות עיקריות לסיכום 2020

- המשך עבודה שוטפת עם הישובים בניהול משבר הקורונה
- הקמת מערך ליווי הישובים
- השלמת הקמת מחלקת אסטרטגיה ובניית התכנית האסטרטגית המועצתית
- הטמעת שינוי ארגוני במערך הדוברות
- ביסוס תחום הליווי הכלכלי ויצירת שגרות עבודה
- כניסה משמעותית לתחום החדשנות
- חיזוק וביסוס מרכז הצעירים במבנה החדש

אגף יישובים,

חדשנות ואסטרטגיה

נקודות עיקריות לסיכום 2020

- השלמת עבודות פיתוח שלב א נגב פארק ופארק מוטורי
- השלמת תכנון מפורט של אזור תעסוקה חקלאי קמה והתחלת פעולות שיווק
- המשך קידום סטטוטורי של אזורי תעסוקה לוגיסטי ופארק אנרגיה



החברה הנכללית לייזום ופיתוח

חידושים בתכנית העבודה 2021

החברה הנכלית לייזום ופיתוח

המשך קידום ופיתוח של אזורי התעסוקה המרחביים
והאזוריים
תכנון ואיגום משאבים לאזור גריטת רכבים ופאנלים סולאריים
קידום פרויקטים של נדל"ן מניב עבור המועצה ובפרט הקמת
מבנה משרדים חדש והקמת מתחם FOOD WEWORK

נקודות עיקריות לסיכום 2020



- שנת 2020 בחינוך הושפעה מאוד מנגיף הקורונה, פעילויות רבות בוטלו ותוכניות נדחו עד יעבור זעם. יחד עם זאת ראינו את חשיבותו הרבה של מערך החינוך החברתי כחלק משלים לחינוך הפורמאלי, אשר המשיך בפעילות תחת מענה קהילתי וסייע רבות לפעילות הבית ספרית שהתקיימה על פי רוב מרחוק

אגף החינוך

- עם הפנים ליציאה מהקורונה אגף החינוך נערך להמשך הפעילות מקרוב ומרחוק, בשגרה או בסגר, תוך הסתכלות על הילד מסביב לשעון:
- אגף החינוך יגדיל וימקד את היצע המענים המערכתיים והפרטניים של הפסיכולוגים בשפ"ח ובשפ"מ. זאת על מנת לעמוד בביקוש הרב למענים הפסיכולוגיים בתקופה זו
 - החינוך החברתי ימשיך להוות נתח משמעותי בפעילות החינוכית עם הרחבה והחזרה איטית של פעילות תנועות הנוער והפעלת המרל"צ. זאת תוך שדרוג של שיתופי הפעולה שהתעצמו בשנה האחרונה
 - החזרת הפעילויות המועצתיות תוך קידום הילד בגיל הרך ובחינת ההשלכות של משבר הקורונה
 - פיתוח וביסוס מענים מגוונים לילדי המועצה, חיזוק הליווי וההדרכה היישובית דרך המרכז הטיפולי-צופית מעגן
 - חיזוק בתי הספר והתמודדות עם השלכות משבר הקורונה בתחום הרגשי חברתי ולימודי

אגף החינוך

הופנים חלומות למציאות

